

instituto VOTORANTIM

Lab de Cidadania

Relatório de Matão (SP)

SUMÁRIO

1.	INTRODUÇÃO	3
2.	PANORAMA DAS INFORMAÇÕES DA CIDADE	4
3.	METODOLOGIA.....	5
4.	APRESENTAÇÃO DOS RESULTADOS DE PARTICIPAÇÃO POLÍTICA.....	7
5.	APRESENTAÇÃO DOS RESULTADOS DE CULTURA DEMOCRÁTICA	9
6.	CONCLUSÃO	11
7.	GLÓSSÁRIO	14
8.	REFERÊNCIAS.....	16

1. INTRODUÇÃO

Este relatório oferece um diagnóstico sobre a situação da participação política e da cultura democrática nas cidades contempladas pelo Lab de Cidadania, uma iniciativa da Votorantim S.A. e de suas empresas investidas para testar diferentes formas de intervenção social a fim de promover a qualificação e o fortalecimento da cultura democrática e da participação cidadã em cinco municípios pré-definidos (Araripina/PE, Matão/SP, Mirai/MG, Três Marias/MG e Votorantim/SP). As empresas do grupo Votorantim envolvidas no Lab de Cidadania são, respectivamente de cada município, Votorantim Energia, Citrosuco, CBA – Companhia Brasileira de Alumínio, Nexa Resources e Votorantim Cimentos. A função deste documento, então, é apresentar os dados resultantes das pesquisas de opinião nos municípios e oferecer encaminhamentos para os próximos passos dos projetos contemplados pelo Lab de Cidadania.

O Lab de Cidadania parte das seguintes premissas gerais, que devem ser observadas pelas propostas selecionadas: apartidarismo; abordagem sistêmica, adequação da metodologia aos objetivos propostos no Edital e potencial de produzir efeitos também no longo prazo. Embora as instituições políticas sejam atores fundamentais para a consolidação da cidadania, o foco do Lab é trabalhar com o engajamento de cidadãos; ter impacto no nível municipal, independentemente do(s) público(s)-alvo da intervenção.

As métricas de participação política e de cultura democrática são os indicadores de resultado dos projetos; por isso, serão medidas antes e depois das intervenções. A utilização delas se justifica teoricamente pelo fato de que a cidadania está associada a uma participação ativa nos assuntos públicos por parte dos cidadãos. O ponto é que, para participar nos regimes democráticos, é necessário que os cidadãos disponham de conhecimentos básicos sobre o funcionamento da democracia e sobre os agentes públicos. É fundamental, ainda, respeitar as regras do jogo democrático e aderir aos princípios do regime. É imprescindível, portanto, a existência de uma cultura democrática forte para que a cidadania possa ser plenamente exercida. Assim, se a cidadania está relacionada a um estado de consciência que aciona os sentidos de

responsabilidade e de pertencimento, a cultura democrática é o cimento que possibilita ao cidadão se sentir responsável perante a coisa pública, fomentando os sentimentos de coletividade e de conexão com a comunidade local. O fortalecimento da cidadania requer uma atuação no nível cultural, de forma a fomentar atitudes e valores democráticos, os quais dão ordem e significado aos processos políticos nessa forma de regime.

A situação da participação política e da cultura democrática em Matão-SP foi medida a partir de *survey* aplicado entre os dias 21 e 27 de novembro de 2019, com ponto de fluxo como estratégia de coleta. Embora o levantamento realizado não se configure como plenamente probabilístico, devido aos métodos de controle e rigor científico adotados, ele pode ser tratado como tal e suas estimativas são calculadas considerando uma estratégia de amostragem aleatória simples. Deve-se ressaltar que essa prática vem sendo adotada por institutos de pesquisa de todo o país, sobretudo em pesquisas eleitorais, tendo sua validade assegurada desde que mantidos cuidados e mecanismos de controle satisfatórios. A amostra do município de Matão-SP foi composta por 270 entrevistados com controle por cotas de sexo, faixa etária e grau de instrução, proporcionais ao universo da população eleitoral do município, bem como uma cuidadosa busca por adequada cobertura geográfica do município a partir da variação dos pontos de fluxo onde as entrevistas ocorreram.

Este relatório é composto pelas seguintes seções: breve panorama com informações sobre o município em questão, metodologia, apresentação dos resultados para a dimensão de participação política, apresentação dos resultados para a dimensão de cultura democrática e, por fim, a conclusão.

2. PANORAMA DAS INFORMAÇÕES DA CIDADE

O município de Matão, São Paulo, participará do Lab de Cidadania por indicação e acompanhamento da empresa Citrosuco. É na cidade que a companhia tem sua maior unidade produtiva e o escritório matriz, contando com mais de 2 mil empregos diretos e indiretos. A cidade tem 79.786 habitantes, de acordo com informações do CENSO

2010, e IDH de 0,773. Dados de 2016 do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) indicam que o PIB *per capita* do município é de R\$ 45.441,41 e 37,1% da população estava economicamente ocupada em 2017, também a partir de informações do IBGE.

Nas últimas eleições municipais, Matão-SP registrou 19,28% de abstenção eleitoral e 19,4% de votos brancos e nulos, ambos considerando a quantidade total de votos. O percentual de cidadãos que se alistaram eleitoralmente com 16 e 17 anos, em comparação com o total de eleitores da cidade, foi de 0,6% em 2016, com 79,44% deles comparecendo às urnas naquele pleito.

3. METODOLOGIA

O *survey* que possibilita o diagnóstico da situação da participação política e da cultura democrática nos municípios está organizado em duas dimensões homônimas da democracia local no nível das cidades. Elas são divididas em atributos e componentes, com os últimos se desdobrando em questões feitas aos entrevistados. As árvores conceituais das duas dimensões estão representadas nas figuras 1 e 2 abaixo e mais detalhes sobre os atributos e componentes englobados por cada uma delas podem ser encontrados no glossário ao final deste relatório.

Em Matão-SP, a pesquisa entrevistou 270 residentes da cidade em ponto de fluxo, entre os dias 21 e 27 de novembro de 2019. Embora não possa ser considerado probabilístico em sentido estrito, o levantamento realizado possuiu feições de amostragem aleatória simples conduzida pelo método de estratificação (por cotas), considerando três critérios distintos: sexo, faixa etária e grau de instrução. O nível de confiança da pesquisa é de 90% e a margem de erro é de 5%. Cada dimensão resulta em uma nota de 0 a 10, que expressa os níveis de participação política e cultura democrática nas cidades.

As notas são calculadas a partir de técnicas de construção de índices compostos, as quais podem ser resumidas em três etapas fundamentais. Em primeiro lugar, os valores de cada indicador são normalizados utilizando a técnica de redimensionamento

(também conhecida como transformação de mínimos-máximos), a qual assegura que todos os valores estarão numa mesma unidade de medida ou escala (no nosso caso, uma escala de 0 a 10). Em segundo lugar, o peso de cada indicador é proporcional à quantidade de indicadores presente nas respectivas dimensões, havendo, portanto, uma distribuição de pesos por composição. Finalmente, em terceiro lugar, os valores são agregados em componentes, atributos e dimensões por meio de uma regra de agregação aditiva, isto é, uma média aritmética que condensa todos os escores já previamente normalizados e ponderados.

Também houve a construção de um índice agregando os resultados das duas dimensões analisadas. Neste caso, uma média geométrica foi utilizada como forma de agregação. Neste ponto, deve-se ressaltar que não se trata do mesmo dado do Índice de Democracia Local desenvolvido pelo Instituto Sivis para a cidade de São Paulo, já que tal ferramenta é composta por outras dimensões além daquelas presentes nesta pesquisa.

Figura 1 - Árvore conceitual da dimensão de Participação Política

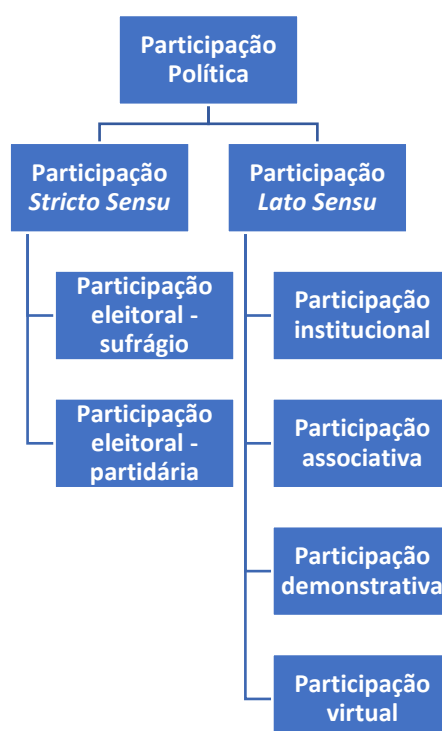
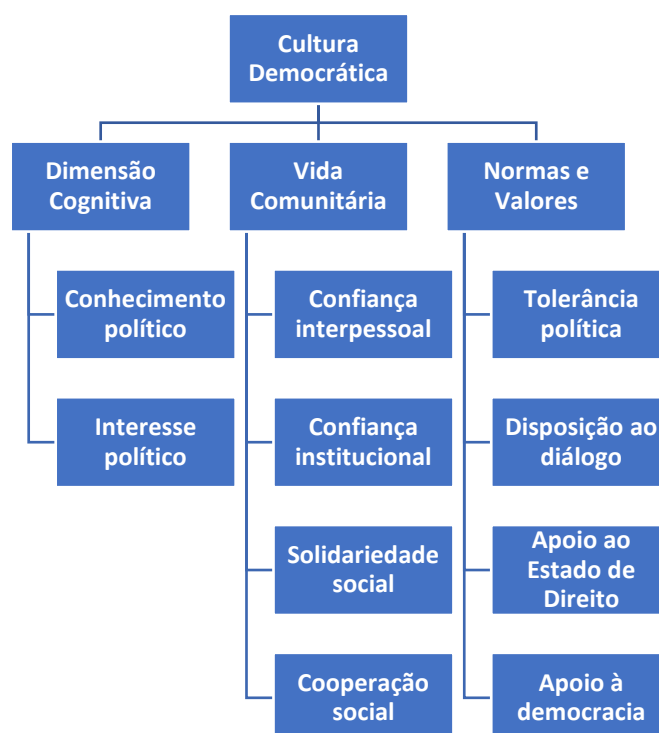


Figura 2 - Árvore conceitual da dimensão de Cultura Democrática

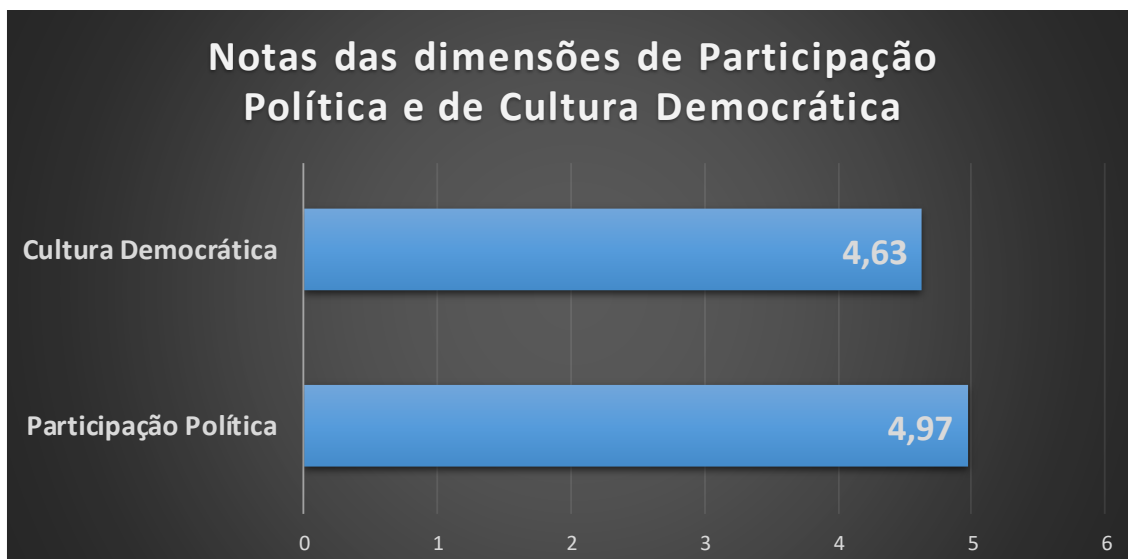


4. APRESENTAÇÃO DOS RESULTADOS DE PARTICIPAÇÃO POLÍTICA

A apresentação dos resultados está dividida em duas seções. Nesta, trata-se da dimensão de Participação Política, enquanto a segunda refere-se à dimensão de Cultura Democrática. Além das notas das dimensões, serão detalhados os dados que tratam dos indicadores de resultado previstos no edital. A nota da cidade, quando agregadas as duas dimensões, foi 4,80.

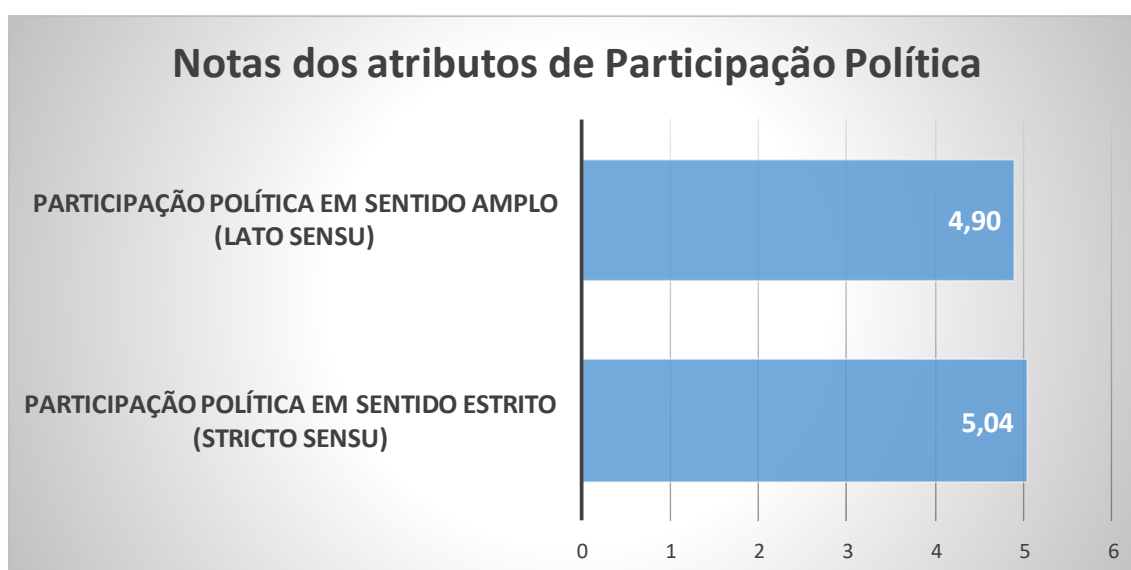
A dimensão de Participação Política apresenta resultados mais altos do que os da dimensão de Cultura Democrática, com nota final de 4,97 enquanto a outra dimensão atinge a pontuação de 4,63, como pode ser visto no gráfico abaixo.

Gráfico 1 – Notas das dimensões de Participação Política e de Cultura Democrática



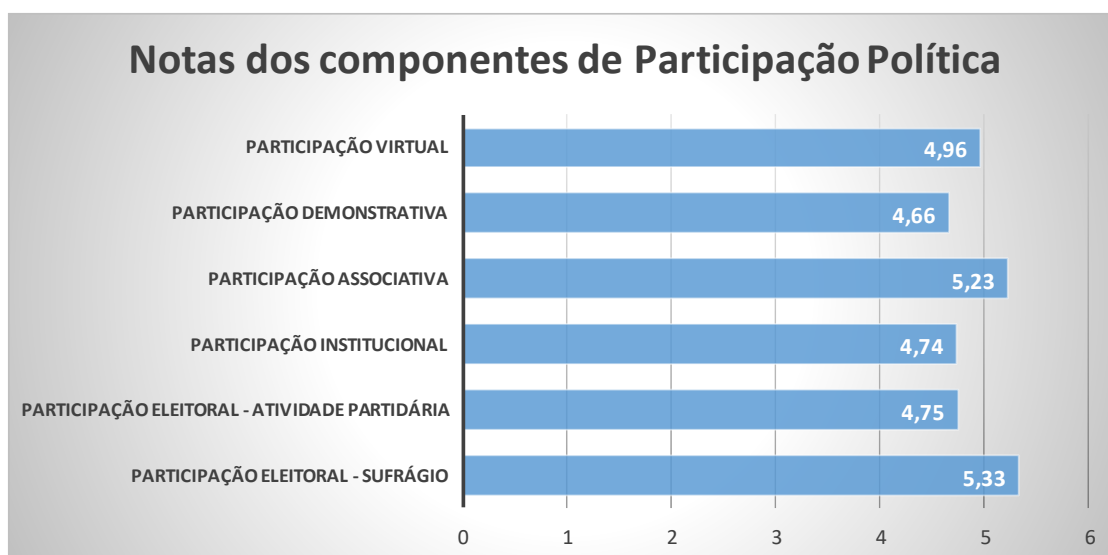
Ao considerar os atributos da dimensão de Participação Política, praticamente não existe diferença entre as notas de participação em sentido estrito (5,04) e em sentido amplo (4,90). Assim, os moradores de Matão-SP não indicam uma predileção por participar em momentos atrelados ao processo eleitoral, por meio do sufrágio ou de atividade eleitoral-partidária, ou em esferas de participação mais informais, que se refere a formas menos convencionais de engajamento no processo político, como manifestações, associações, conselhos municipais ou engajamento político no ambiente virtual.

Gráfico 2 – Notas dos atributos de Participação Política



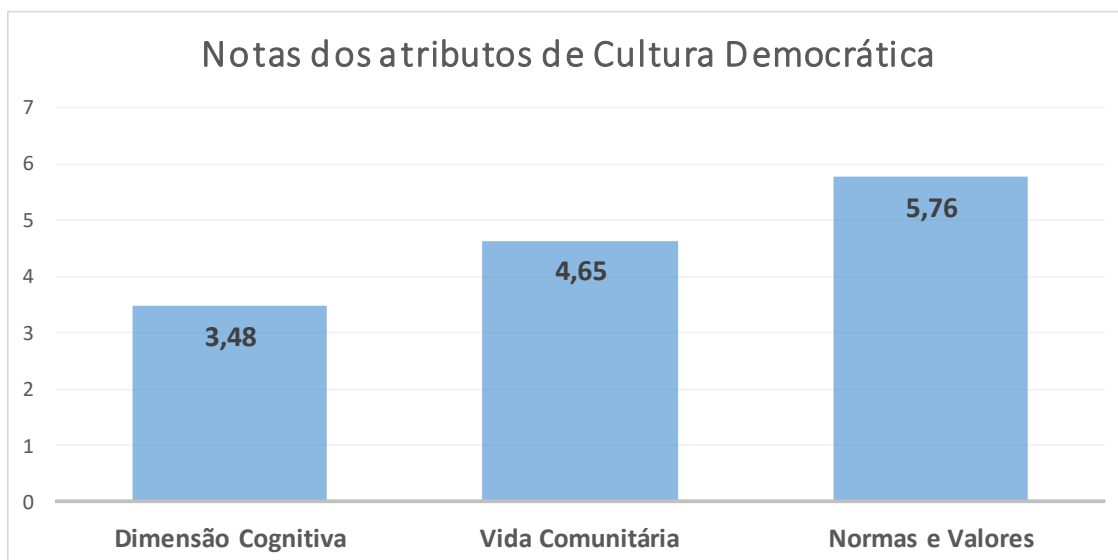
O cenário ambíguo em relação ao caráter das preferências de participação política dos cidadãos de Matão-SP é retratado pela pontuação dos componentes desta dimensão. Participação eleitoral por meio do sufrágio tem a nota mais alta, com 5,33, seguida por participação associativa (5,23). Em seguida, aparece participação virtual, que é a menos formalizada dentre todas as examinadas, com pontuação de 4,96. A participação via partidos políticos é mais baixa, com nota 4,75, enquanto participação institucional (4,74) e demonstrativa (4,66) aparecem por último. Não há, assim, um padrão a respeito de como o cidadão de Matão-SP prefere participar, de modo que ele tende a engajar-se em instâncias diferentes, ainda que em baixo nível – tendo em vista que boa parte das notas não atinge a metade da escala de 0 a 10.

Gráfico 3 – Notas dos componentes de Participação Política



5. APRESENTAÇÃO DOS RESULTADOS DE CULTURA DEMOCRÁTICA

A nota de Matão-SP em Cultura Democrática foi 4,63, com o atributo Dimensão Cognitiva, que abrange aspectos ligados ao conhecimento e ao interesse político, apresentando a menor pontuação (3,48). O atributo com melhor nota, inclusive quando comparado aos de Participação Política, foi Normas e Valores, com 5,76, que trata da adesão a princípios e valores democráticos. Em seguida, está o atributo Vida Comunitária, abordando questões-chave na formação de capital social como confiança, solidariedade e cooperação social, com pontuação de 4,65.

Gráfico 4 – Notas dos atributos de Cultura Democrática

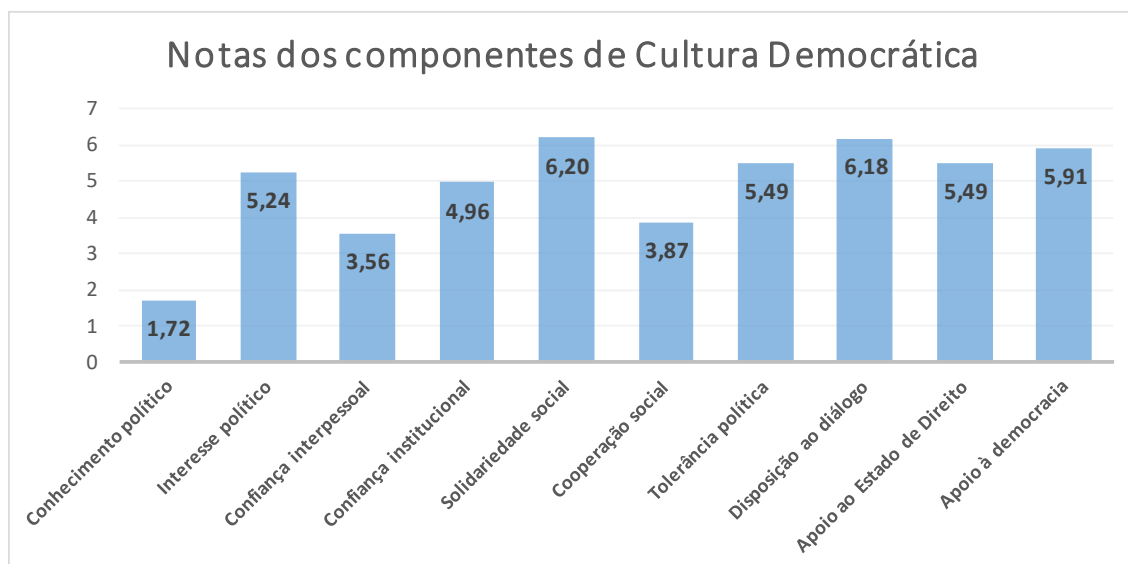
Além de ser o atributo com menor nota dentre todos os que foram medidos, Dimensão Cognitiva também engloba o componente com mais baixa pontuação: conhecimento político, com 1,72. O outro componente que integra este atributo é interesse político, que apresenta resultado mediano (nota 5,24). Assim, a população de Matão-SP demonstra alguma disposição em aprender sobre o sistema político e as instituições, ainda que o conhecimento efetivo seja baixo.

Ao detalhar os componentes de Vida Comunitária, solidariedade social se destaca com uma nota entre razoável e bom (6,20), mas isso não é acompanhado pelas outras variáveis que integram o atributo. Neste momento, é preciso destacar a pontuação de confiança institucional, com 4,96, que é significativamente mais alta que as notas de componentes associados à convivência com outras pessoas, como cooperação social (nota 3,87) e confiança interpessoal (3,56).

O atributo de Normas e Valores, por sua vez, abrange o componente de disposição ao diálogo, que apresenta pontuação entre razoável e bom (6,18). O componente seguinte é apoio à democracia, com nota de 5,91, enquanto apoio ao Estado de Direito e tolerância política apresentam notas ligeiramente mais baixas (ambos ficaram com 5,49). Há, assim, razoável adesão aos princípios democráticos por parte dos cidadãos de Matão-SP, ainda que haja espaço para intervenções que

melhorem aspectos específicos, como o reconhecimento da legitimidade das leis ou a aderência ao regime democrático.

Gráfico 5 – Notas dos componentes de Cultura Democrática



6. CONCLUSÃO

Os achados apresentados acima apontam para níveis entre mediano e baixo de Participação Política e de Cultura Democrática por parte dos cidadãos de Matão-SP, indicando que ambas as dimensões precisam ser melhor desenvolvidas no município. Nesse sentido, desagregar os resultados revela diferenças importantes para compreender o cenário e para verificar quais são as janelas de atuação existentes.

Em relação à participação, um ponto importante é que não se registram diferenças significativas entre participação de forma estrita ou em sentido amplo. A participação eleitoral por meio do voto e a associativa, porém, são as que aparecem com maior importância quando comparadas às outras. Além delas, há considerável relevância da participação virtual, enquanto a partidária, a institucional e a demonstrativa recebem notas menores. Tais resultados indicam que os cidadãos de Matão-SP usam alguns instrumentos de participação em esferas formais, mas também lançam mão de modalidades menos institucionalizadas, como a participação virtual. Não

é possível, portanto, estabelecer um padrão sobre como os moradores do município preferem participar.

Os resultados referentes à dimensão de Participação Política podem gerar dois tipos de encaminhamentos para intervenções dedicadas a lidar com tal questão: 1) atividades que reforcem a participação em esferas nas quais os cidadãos de Matão-SP já têm propensão de participar, aproveitando a energia existente nestes pontos; 2) incentivos à diversificação das formas de participação. É possível valer-se da disposição a participar em outras modalidades para aumentar os níveis de participação nas esferas que tendem a ser menos acionadas pelos moradores da cidade, de modo que eles compreendam e mobilizem as diferentes ferramentas que têm à disposição.

A pontuação da dimensão de Cultura Democrática também oferece algumas oportunidades de atuação. No agregado, a nota é ruim, mas o detalhamento dos atributos e componentes revela algumas janelas de oportunidade e a existência de alavancas para melhorar o cenário na cidade. Iniciando pelo atributo de Dimensão Cognitiva, o baixíssimo nível de conhecimento político gera preocupações, mas está alinhado ao que foi verificado em outras cidades brasileiras (Atuação, 2018; Sivis, 2019). A saída para lidar com essa questão pode estar no outro componente que compõe o atributo, o de interesse político. Ainda que esteja em nível intermediário, ele demonstra alguma disposição por parte dos cidadãos de Matão-SP para se informar e para aprender sobre o sistema político e as instituições, constituindo-se em uma possibilidade de alavanca para as ações. Elas podem aproveitar a energia existente neste ponto para que seja convertida em elevação dos níveis de conhecimento político.

Em relação ao atributo de Vida Comunitária, Matão-SP também registra um gargalo frequentemente identificado no caso brasileiro: os baixos níveis de confiança (Latinobarómetro, 2018; Moisés & Carneiro, 2008). Um detalhe é que a nota de confiança institucional é maior que a de confiança interpessoal, indicando que os problemas de natureza comunitária se referem mais às relações entre os cidadãos que entre eles e as instituições sociais e políticas. Um reflexo disso é a pontuação de cooperação social, que está entre as mais baixas identificadas pela pesquisa. Deste modo, há limitações relevantes no que se refere à relação entre os cidadãos, dificultando a geração de capital social na cidade – acabando por produzir impactos em

outros aspectos, como a disposição a participar (Putnam, 1993, 2015). Ao mesmo tempo, o nível de solidariedade social dos cidadãos de Matão-SP está entre razoável e bom, podendo se constituir como uma abertura para fomentar maior confiança e colaboração entre eles. A solidariedade social pode funcionar, assim, como alavanca para aperfeiçoar aspectos da cultura democrática do município.

O atributo de Normas e Valores apresenta as melhores notas dentre os que foram analisados nesta pesquisa, especialmente o componente de disposição ao diálogo. Ainda que os outros registrem níveis apenas razoáveis, uma maior pontuação para disposição ao diálogo é bom sinal, tendo em vista que outras competências democráticas, a exemplo da tolerância, podem ser desenvolvidas a partir disso. O fato de o apoio à democracia e ao Estado de Direito registrar graus razoáveis indica haver espaço para aperfeiçoar a adesão aos princípios democráticos dos moradores de Matão-SP, mas que também existe uma base razoavelmente sólida de valores democráticos a partir da qual trabalhar, que podem ser potencializadas com as intervenções.

De modo geral, a cidade de Matão-SP oferece diferentes oportunidades de intervenções para aprimorar a participação política e a cultura democrática de seus moradores. Por eles não expressarem predileção por modalidades específicas de participação, é possível engajá-los em diversas esferas. Ademais, demonstram certo grau de interesse político, o que pode ser mobilizado para minorar os baixos níveis de conhecimento, que se apresenta como um dos principais gargalos. Por fim, eles exprimem ter disposição a dialogar, que pode ser utilizada para gerar maior adesão à democracia, aprimorando a cultura democrática no município.

7. GLÓSSÁRIO

Participação *Stricto Sensu*: representa a arena mais formal e institucionalizada de participação política, isto é, a arena eleitoral.

Participação eleitoral – sufrágio: participação eleitoral a partir do voto.

Participação eleitoral – partidária: participação eleitoral via engajamento em atividades partidárias.

Participação *Lato Sensu*: representa a arena mais espontânea e expressiva de participação política, como é o caso de audiências públicas, associações da sociedade civil, manifestações e participação política virtual, que tem adquirido crescente relevância para a política contemporânea.

Participação institucional: participação institucional via audiências, consultas públicas, dentre outras opções semelhantes.

Participação associativa: participação associativa via atividades de movimentos sociais, associações da sociedade civil, dentre outras organizações semelhantes.

Participação demonstrativa: participação demonstrativa via manifestações, protestos, dentre outras formas de engajamento semelhantes.

Participação virtual: participação virtual via mídias sociais, consultas online e demais ferramentas de democracia digital.

Dimensão cognitiva: Refere-se a níveis básicos de conhecimento e de interesse político para a existência de uma democracia consolidada.

Conhecimento político: capacidade dos cidadãos em identificar corretamente as funções e responsabilidades de instituições e dos representantes públicos.

Interesse político: disposição dos cidadãos em se informar de maneira plural e em se educar sobre questões políticas.

Vida Comunitária: contempla aspectos relacionais que contribuem para o estreitamento dos laços pessoais e para a formação de capital social, como confiança, solidariedade social e cooperação social.

Confiança interpessoal: grau de confiança dos cidadãos nos outros indivíduos, sejam conhecidos ou não.

Confiança institucional: grau de confiança dos cidadãos nas instituições políticas e sociais.

Solidariedade social: grau de preocupação dos cidadãos com o bem estar e com as condições de vida dos outros indivíduos.

Cooperação social: grau de envolvimento dos cidadãos na comunidade e de cooperação com os outros indivíduos.

Normas e Valores: considera as principais normas e valores que sustentam o sistema democrático, como inclinação à tolerância e ao diálogo, e o apoio ao Estado de Direito e ao regime democrático.

Tolerância política: disposição dos cidadãos a conviver com posicionamentos e valores diferentes dos deles.

Disposição ao diálogo: disposição dos cidadãos em dialogar com posicionamentos divergentes dos deles.

Apoio ao Estado de Direito: reconhecimento, por parte dos cidadãos, de que as leis às quais estão submetidos são legítimas e devem ser obedecidas.

Apoio à democracia: preferência dos cidadãos pelo regime democrático mesmo em circunstâncias de crise.

8. REFERÊNCIAS

Atuação, I. (2018). *Local Democracy Index*. Curitiba.

Latinobarómetro. (2018). *Informe 2018*. Retrieved from www.latinobarometro.org/latdocs/INFORME_2018_LATINOBAROMETRO.p

Moisés, J. Á., & Carneiro, G. P. (2008). Democracia, desconfiança política e insatisfação com o regime: o caso do Brasil. *Opinião Pública*, 14(1), 1–42.
<https://doi.org/10.1590/s0104-62762008000100001>

Putnam, R. (1993). *Making Democracy Work: Civic Traditions in Modern Italy*. Princeton: Princeton University Press.

Putnam, R. (2015). *Jogando Boliche Sozinho: Colapso e Ressurgimento da Coletividade Americana*. Curitiba: Instituto Atuação.

Sivis, I. (2019). *Índice de Democracia Local São Paulo*. Curitiba.